

УТВЕРЖДАЮ:

**Заместитель Руководителя
Исполнительного комитета
города Набережные Челны**


_____ **А.С.Ганиев**

ПРОГРАММА

профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении отделом государственного контроля и надзора за долевым строительством объектов недвижимости при Исполнительном комитете муниципального образования город Набережные Челны регионального государственного контроля (надзора) за деятельностью жилищно-строительного кооператива, связанной с привлечением средств членов кооператива для строительства многоквартирного дома на 2023 год

1. Основания для разработки программы.

Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за деятельностью жилищно-строительного кооператива, связанной с привлечением средств членов кооператива для строительства многоквартирного дома отдела государственного контроля и надзора за долевым строительством объектов недвижимости при Исполнительном комитете муниципального образования город Набережные Челны на 2023 год (далее - Программа), разработана в соответствии:

- со ст. 44 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Закон № 248-ФЗ);

- с Постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям»;

2. Анализ текущего состояния осуществления вида контроля, описание текущего развития профилактической деятельности контрольного (надзорного) органа, характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики.

Отдел государственного контроля и надзора за долевым строительством объектов недвижимости при Исполнительном комитете муниципального образования город Набережные Челны (далее – Отдел) осуществляет региональный государственный контроль (надзор) за деятельностью жилищно-строительного кооператива, связанной с привлечением средств членов кооператива для строительства многоквартирного дома (далее - региональный государственный контроль (надзор)).

Предметом регионального государственного контроля (надзора) является

соблюдение жилищно-строительными кооперативами, привлекающими средства членов кооперативов для строительства многоквартирных домов и их должностными лицами обязательных требований, установленных частью 3 статьи 110 Жилищного кодекса Российской Федерации, за исключением последующего содержания многоквартирных домов, и статьей 123.1. Жилищного кодекса Российской Федерации (далее – обязательные требования деятельности жилищно-строительных кооперативов), и принятыми в соответствии с ним иными нормативными правовыми актами Российской Федерации а также контроля над исполнением решений, принимаемых по результатам контрольных (надзорных) мероприятий.

Объектом государственного контроля (надзора) является деятельность жилищно-строительных кооперативов, связанная с привлечением средств членов кооператива для строительства многоквартирного дома.

В соответствии с постановлением Правительства РФ от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления контроля (надзора), муниципального контроля» до конца 2022 года установлен мораторий на проведение плановых и внеплановых контрольно-надзорных мероприятий, выдачу предписаний (за исключением случаев, установленных данным постановлением).

По состоянию на 15.09.2022 в городе Набережные Челны 1 жилищно-строительный кооператив осуществляют деятельность, связанную с привлечением денежных средств членов кооператива для строительства (создания) многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости (строится 1 многоквартирный жилой дом).

В рамках деятельности по государственному контролю (надзору) с августа 2022 организована работа:

- по наблюдению за соблюдением обязательных требований и оценке жилищно-строительных кооперативов и реализуемых ими проектов строительства на базе информации, публикуемой в единой информационной системе жилищного строительства;

- по консультированию жилищно-строительных кооперативов по соблюдению ими требований законодательства.

Отделом проведено:

- 1 проверка по соблюдению жилищно-строительным кооперативом требований к размещению им информации в Единой информационной системе жилищного строительства, по результатам которых составлено 1 акт без выявленных нарушений;

- 2 консультирования жилищно-строительного кооператива по соблюдению обязательных требований законодательства;

В целях реализации программы профилактики нарушения законодательства в области долевого строительства на официальном сайте города Набережные Челны в сети «Интернет» в разделе «Государственный и муниципальный контроль» подраздел «Профилактика нарушений обязательных требований» размещены разъяснения органов исполнительной власти об особенностях применения законодательства.

Охраняемые законом ценности - отношения, связанные с деятельностью жилищно-строительных кооперативов, связанной с привлечением средств членов кооперативов для строительства многоквартирных домов, а также за соблюдением

обязательных требований, установленных частью 3 статьи 110 Жилищного кодекса Российской Федерации, за исключением последующего содержания многоквартирных домов, и статьей 123.1. Жилищного кодекса Российской Федерации.

Снижение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям может быть обеспечено за счет:

1. Информированности субъектов надзора об обязательных требованиях, о принятых и готовящихся изменениях в системе обязательных требований, о порядке проведения контрольных надзорных мероприятий, о правах объектов контроля (надзора) в ходе проведения контрольных надзорных мероприятий;

2. Разъяснений по применению обязательных требований, обеспечивающих их однозначное толкование объектами(контроля);

3. Вовлечения объектов надзора в регулярное взаимодействие с контрольным надзорным органом;

4. Мотивация к добросовестному поведению объектов (контроля) надзора.

Цели и задачи реализации программы профилактики.

Профилактика рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям направлена на достижение следующих основных целей:

1) стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируемыми лицами;

2) устранение существующих и потенциальных условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба);

3) создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

4) предотвращение риска причинения вреда и снижения уровня ущерба вследствие нарушений обязательных требований;

5) повышение прозрачности системы деятельности по региональному государственному контролю(надзору);

6) формирование моделей социально ответственного, добросовестного правового поведения подконтрольных объектов;

7) обеспечение единства практики применения контрольным (надзорным) органом обязательных требований.

Для достижения поставленной цели необходимо решить следующие основные задачи:

1) выявление факторов риска причинения вреда охраняемым законом ценностям, причин и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков и их реализации;

2) поддержание в актуальном состоянии на официальном сайте Исполнительного комитета муниципального образования город Набережные Челны (далее – Исполнительный комитет) в сети «Интернет», обязательных требований, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного контроля (надзора), с целью своевременного информирования

контролируемых лиц о текущих изменениях;

3) формирование и внедрение новых средств и методов взаимодействия с контролируемыми лицами;

4) повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц и формирование единообразного понимания установленных требований.

3. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения.

| № п/п | Наименование мероприятия | Ответственные исполнители | Ожидаемый результат | Сроки исполнения |
|-------|---|------------------------------------|---|-----------------------------------|
| 1 | 2 | 3 | | 5 |
| 1 | <p>Размещение и актуализация документов (информации) обязательной для размещения на официальном сайте Исполнительного комитета в сети «Интернет» в том числе:</p> <ul style="list-style-type: none"> - тексты нормативных правовых актов, регулирующих осуществление регионального государственного контроля (надзора); - сведения об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление регионального государственного контроля (надзора), о сроках и порядке их вступления в силу; - перечень нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля, а также информацию о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований, с текстами в действующей редакции; - руководства по соблюдению обязательных требований, разработанные и утвержденные в соответствии с Федеральным законом от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации»; - перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований, порядок отнесения объектов контроля к категориям риска; - программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за деятельностью жилищно-строительного кооператива, связанной с привлечением средств членов кооператива для строительства многоквартирного дома Отделом в 2023 году; - исчерпывающий перечень сведений, которые могут запрашиваться контрольным (надзорным) органом у контролируемого лица; | <p>Должностные лица Отдела</p> | <p>Повышение информированности контролируемых лиц о действующих обязательных требованиях</p> <p>по мере необходимости</p> | <p>с 01.01.2023 по 31.12.2023</p> |

| | | | | |
|---|--|----------------------------|---|--|
| | <ul style="list-style-type: none"> - сведения о способах получения консультации по вопросам соблюдения обязательных требований; - сведения о порядке досудебного обжалования решений Отдела, действий (бездействия) его должностных лиц; - доклады, содержащие результаты обобщения правоприменительной практики Отдела; - доклад о региональном государственном контроле (надзоре) за деятельностью жилищно-строительного кооператива, связанной с привлечением средств членов кооператива для строительства многоквартирного дома | Должностные лица Отдела | Открытость контрольного (надзорного) органа | Ежеквартально до 15 числа месяца следующего за отчетным кварталом |
| 2 | Размещение и актуализация на официальном сайте Исполнительного комитета в сети «Интернет» реестра объектов капитального строительства, в отношении которых осуществляется региональный государственный контроль (надзор) . | Должностные лица Отдела | Повышение информированности контролируемых лиц | По мере поступления обращений от контролируемых лиц, в соответствии с утвержденным графиком |
| 3 | <p>Консультирование контролируемых лиц по телефону, на семинарах, на личном приеме по вопросам:</p> <ul style="list-style-type: none"> - разъяснения положений нормативных правовых актов РФ, содержащих обязательные требования, соблюдения которых является предметом регионального государственного контроля (надзора); - разъяснения положения нормативных правовых актов РФ, регламентирующих порядок осуществления регионального государственного контроля (надзора); - порядок обжалования действий (бездействия) должностных лиц. Учет проведенных консультаций | Должностные лица Отдела | Предотвращение нарушений обязательных требований | При наличии сведений о готовящихся или возможных |
| 4 | Объявление предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований. Учет объявленных предостережений. | Должностные лица Отдела | | |

| | | | | |
|---|--|----------------------------|--|---|
| | | | | нарушениях обязательных требований |
| 5 | Осуществление профилактического визита при поступлении в Отдел информации о лицах, приступающих к осуществлению деятельности, связанной с привлечением средств членов кооператива для строительства многоквартирного дома | Должностные лица Отдела | Предотвращение нарушений обязательных требований | При поступлении в Отдел сведений |
| 6 | Разработка Сведений для ежегодного Доклада о региональном государственном контроле (надзоре) за деятельностью жилищно-строительного кооператива, связанной с привлечением средств членов кооператива для строительства многоквартирного дома | Должностные лица Отдела | Повышение прозрачности контрольного (надзорного) органа | с 10.01.2023 до 20.02.2023 |
| 7 | Разработка проекта ежегодного Доклада по обобщению правоприменительной практики Отдела | Должностные лица Отдела | Повышение информированности контролируемых лиц | с 10.01.2023 до 05.02.2023 |
| 8 | Подготовка отчета об исполнении программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за деятельностью жилищно-строительных кооперативов, связанной с привлечением средств членов кооперативов для строительства многоквартирных домов Отдела на 2022 год | Должностные лица Отдела | Повышение информированности контролируемых лиц | до 14.02.2023 |

| | | | | |
|----|---|----------------------------|---|--------------------------------|
| 9 | Обеспечение общественного обсуждения проекта Доклада по обобщению правоприменительной практики Отдела | Должностные лица Отдела | Повышение информированности контролируемых лиц | с 05.02.2023 по 05.03.2023 |
| 10 | Утверждение и размещение Отчета о региональном государственном контроле (надзоре) за деятельностью жилищно-строительного кооператива, связанной с привлечением средств членов кооператива для строительства многоквартирного дома, по форме федерального статистического наблюдения № 1 - контроль «Сведения об осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» в электронной форме посредством государственной автоматизированной информационной системы «Управление» | Должностные лица Отдела | Повышение прозрачности контрольного (надзорного) органа | до 15.01.2023 до 15.07.2023 |
| 11 | Утверждение и размещение Сведений к Докладу о региональном государственном контроле (надзоре) за деятельностью жилищно-строительного кооператива, связанной с привлечением средств членов кооператива для строительства многоквартирного дома в электронной форме посредством государственной автоматизированной информационной системы «Управление» и на официальном сайте Исполнительного комитета в сети «Интернет» | Должностные лица Отдела | Повышение прозрачности контрольного (надзорного) органа | до 01.03.2023 |
| 12 | Размещение Информации о результатах оценки результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности | Должностные лица Отдела | Повышение прозрачности контрольного (надзорного) органа | до 01.03.2023 |

| | | | | |
|----|--|------------------------------------|---|---------------------------------------|
| 13 | <p>Утверждение и размещение Доклада по обобщению правоприменительной практики Отдела</p> | <p>Должностные лица Отдела</p> | <p>Повышение информированности контролируемых лиц</p> | <p>до 15.03.2023</p> |
| 14 | <p>Разработка проекта Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за деятельностью жилищно-строительного кооператива, связанной с привлечением средств членов кооператива для строительства многоквартирного дома Отдела на 2024 год</p> | <p>Должностные лица Отдела</p> | <p>Открытость контрольного (надзорного) органа</p> | <p>до 30.09.2023</p> |
| 15 | <p>Обеспечение общественного обсуждения проекта Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за деятельностью жилищно-строительного кооператива, связанной с привлечением средств членов кооператива для строительства многоквартирного дома Отдела на 2024 год.</p> | <p>Должностные лица Отдела</p> | | <p>с 01.10.2023 по 31.10.2023</p> |

| | | | |
|----|---|------------------------------------|---------------------------------------|
| 16 | <p>Рассмотрение предложений, поданных в период общественного обсуждения Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за деятельностью жилищно-строительного кооператива, связанной с привлечением средств членов кооператива для строительства многоквартирного дома Отдела на 2024 год, подготовка мотивированного заключения об их учете (в том числе частичном) или отклонении</p> | <p>Должностные лица Отдела</p> | <p>с 01.11.2023 по 01.12.2023</p> |
| 17 | <p>Размещение на официальном сайте Исполнительного комитета результатов общественного обсуждения Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за деятельностью жилищно-строительного кооператива, связанной с привлечением средств членов кооператива для строительства многоквартирного дома недвижимости Отдела на 2024 год (включая перечень предложений и мотивированных заключений об их учете (в том числе частичном) или отклонении)</p> | <p>Должностные лица Отдела</p> | <p>до 10.12.2023</p> |
| 18 | <p>Утверждение Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за деятельностью жилищно-строительного кооператива, связанной с привлечением средств членов кооператива для строительства многоквартирного дома Отдела на 2024 год.</p> | <p>Должностные лица Отдела</p> | <p>до 20.12.2023</p> |

| | | | |
|----|--|------------------------------------|--|
| 19 | <p>Размещение на официальном сайте Исполнительного комитета утвержденной Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за деятельностью жилищно-строительного кооператива, связанной с привлечением средств членов кооператива для строительства многоквартирного дома Отдела на 2024 год</p> | <p>Должностные лица Отдела</p> | <p>В течение 5 дней со дня утверждения</p> |
|----|--|------------------------------------|--|

4. Показатели результативности и эффективности программы профилактики.

Информация об осуществлении регионального государственного контроля (надзора) размещена на официальном сайте Исполнительного комитета в с е т и «И н т е р н е т» разделе «Государственный и муниципальный контроль», подраздел «Профилактика нарушений обязательных требований».

Снижение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям может быть обеспечено за счет:

- информированности контролируемых лиц об обязательных требованиях, о принятых изменениях, о порядке проведения контрольно-надзорных мероприятий, о правах контролируемых лиц в ходе контрольно-надзорных мероприятий;

- разъяснений по применению обязательных требований, обеспечивающих их однозначное толкование, как контролируруемыми лицами, так и Комитетом.

Основным показателем эффективности и результативности осуществления регионального контроля является снижение доли проблемных объектов долевого строительства в общем количестве многоквартирных домов и иных объектов недвижимости.

Основным механизмом оценки эффективности и результативности профилактических мероприятий является увеличение количества профилактических мероприятий и как следствие снижение количества нарушений обязательных требований.

Начальник отдела государственного
контроля и надзора за долевым
строительством объектов недвижимости
при Исполнительного комитета
города Набережные Челны



Л.М.Кудряшова